



АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ПРИКЉУЧЕЊЕ НА ГАСНУ МРЕЖУ

Решавање по захтеву за
прикључење у првом и
другом степену

октобар 2009.

САДРЖАЈ

▪ Увод

- Правни оквир и процедура
- Првостепени поступак
- Другостепени поступак

▪ Разлози за жалбу

- Погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање
- Битне повреде правила поступка
- Погрешна примена материјалног права

▪ Решење о прикључењу

▪ Обавезе првостепеног органа у ожалбеном поступку

УВОД-Правни оквир и процедура

Правни оквир (Закон о енергетици-Сл.гласник РС бр.84/04, ЗУП-Сл.гласник РС бр.33/97,31/01;Закон о државној управи-Сл.гласник РС бр.79/05,101/05, Уредба-Сл.гласник РС бр. 47/06, Методологија о утврђивању трошкова прикључка...-Сл.гласник РС бр. 18/07,48/08 и 54/08)

Решавање по захтеву-поверени послови државне управе(служ.лице са стручним испитом)

Решење о прикључењу-Управна одлука

Процедура доношења-прописана ЗУП-ом

Поука о правном леку-Жалба

Решавање по жалби-Агенција

Решавање по захтеву за прикључење- првостепени поступак

Надлежни орган-енергетски субјект-чл.51. Закона
Захтев- правно или физичко лице-чл.4.Уредбе
Одобрење за прикључење(решење)-чл.52. Закона,
чл.6. Уредбе

Уговор о продаји природног гаса-чл.10.Уредбе,чл.57.
Закона

- Захтев за пуштање природног гаса-чл.11. Уредбе
- Одлука о пуштању природног гаса-чл.12.Уредбе

Решавање по захтеву за прикључење- другостепени поступак

Надлежни орган-АЕРС-чл.52.Закона;
чл.7.Уредбе

Жалба на решење у року од 15 дана од
пријема одлуке

Жалба због тзв. "ћутања администрације"

Коначност решења

Управни спор

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

Битне повреде правила поступка које се могу десити у пракси:

- Повреда начела саслушања странке члан 9. ЗУП-а
- Погрешна примена одредбе члана 139-148. ЗУП-а-усмена расправа
- Погрешна примена одредбе члана 184.-188.-увиђај
- Поступање противно одредбама 64-68. ЗУП-а-записник
- Поступање противно одредбама 71-77-достављање
- Поступање противно одредбама ЗУП-а којима се прописују рокови за поступање органа надлежног за решавање

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

- Повреда начела саслушања странке - члан 9., а у вези са чланом 133. Закона о општем управном поступку. Решење о одобрењу за прикључење не може се донети у скраћеном поступку (члан 131. ЗУП-а), већ се мора спровести посебан испитни поступак (члан 132. ЗУП-а). Како природа правне ствари налаже да се поводом захтева за издавање одобрења за прикључење мора извршити увиђај на терену, то се, сагласно одредби члана 139. ЗУП-а, мора одредити и усмена расправа;

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

У поступку прикључења за утврђивање чињеница које су од значаја за решавање управне ствари увек је потребно извршити увиђај, па се сагласно чл.139 ЗУП-а **мора одредити усмена расправа**

Усмена расправа се одређује не само ради саслушања странке већ и ради саслушања сведока или вештака

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

Ради разјашњења битних околности везаних за стање мреже и постојање техничких услова за прикључење увек се мора у доказном поступку извршити и **увиђај на лицу места** у смислу чл.184 ЗУП-а

Подносилац захтева има право да присуствује увиђају и његово присуство се обезбеђује уредним позивом

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

- Поступање противно одредбама 64-68. ЗУП-а – садржина и начин вођења записника о важнијим радњама у поступку - записник о усменој расправи, записник о увиђају (записник мора бити јасан и читак, да садржи прописане обавезне делове и чињенично стање од значаја за решавање);

Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

- У предметима морају постојати потврде о извршеном достављању (доставница) управне одлуке и других отправака у поступку (обавезно лично достављање – члан 77. ЗУП-а);



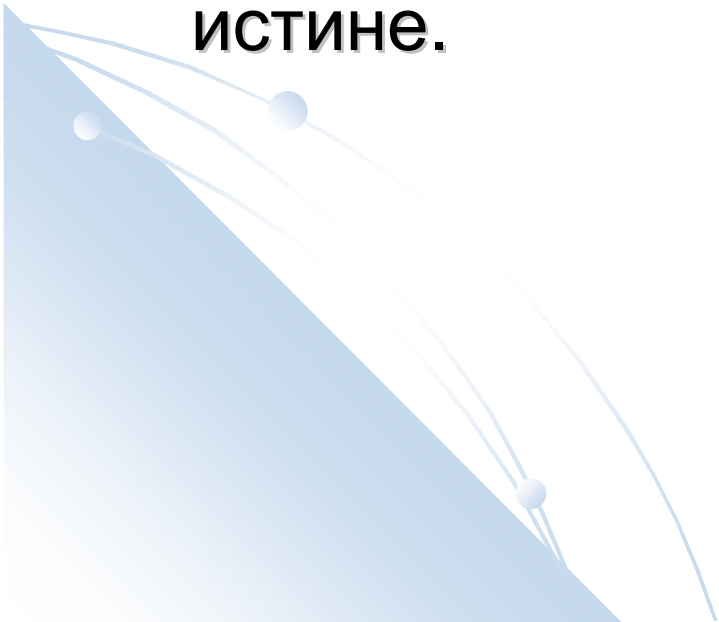
Разлози за жалбу-Битне повреде правила поступка

Првостепени ораган мора:

- донети решење о прикључењу у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева-члан 208. став 1. ЗУП-а,
- доставити жалбу са списима предмета другостепеном органу у року од 15 дана од дана пријема жалбе -члан 228. став 1. ЗУП-а

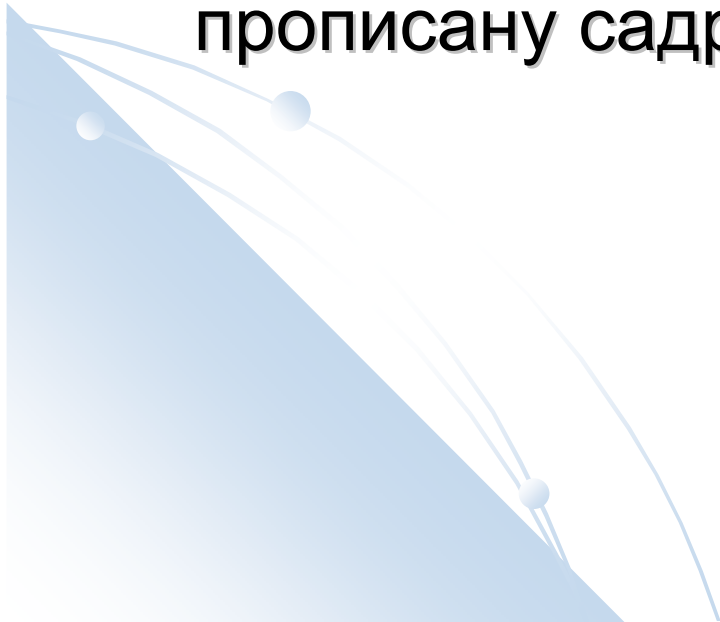
Разлози за жалбу-Погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање

- У поступку који претходи доношењу решења морају се утврдити правилно и потпуно све чињенице и околности од значаја за доношење законитог и правилног решења (одлучне чињенице) – члан 8. ЗУП-а – начело истине.



Разлози за жалбу-Погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање

- Полазећи од садржине решења о одобрењу за прикључење (члан 53. Закона о енергетици и 6. Уредбе о условима за испоруку природног гаса), релевантне чињенице су оне чињенице које опредељују прописану садржину решења.



Разлози за жалбу-Погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање

У циљу утврђивања ових чињеница, неопходно је:

- извршити увиђај на терену и анализу стања транспортне односно дистрибутивне мреже којој гравитира објекат подносиоца захтева
- странкама омогућити да остваре и заштите своја права и правне интересе – упознати их са утврђеним чињеничним стањем и омогућити им учешће у извођењу доказа (члан 125. ЗУП-а).

Разлози за жалбу-Погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање

Пропуст органа у погледу утврђивања чињеничног стања, основ је за поништење решења у смислу члана 232. ЗУП-а.

Разлози за жалбу-Погрешна примена материјалног права

- Закон о енергетици („Службени гласник РС“, број 84/04),
Уредба о условима за испоруку природног гаса („Сл. гласник РС“, број 47/2006),
- Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09),
 - Методологија о критеријумима и начину одређивања трошкова прикључка на систем за транспорт и дистрибуцију природног гаса („Сл. гласник РС“, број 18/07, 48/08 и 54/08),
 - Технички прописи (Правилници),
 - Други прописи чију примену налаже конкретан случај (најчешће код оцене активне легитимације) - Закон о основама својинскоправних односа, Закон о одржавању стамбених зграда итд.,
 - Закон о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, број 84/2004, 86/2004, 61/2005 и 61/2007) и то не у самом управном поступку већ након доношења решења о прикључењу приликом издавања фактуре за плаћање трошкова прикључка.

Разлози за жалбу-Погрешна примена материјалног права

Порез на додату вредност обрачунава се непосредном применом Закона о порезу на додату вредност, као приход буџета Републике Србије и, у смислу одредбе члана 42. истог, исказује у испостављеном рачуну.

Утврђивање ПДВ-а решењем о одобрењу за прикључење противно је Закону о порезу на додату вредност, као и одредби члана 53., а у вези члана 55. Закона о енергетици (ПДВ није трошак прикључка у смислу Методологије)

Решење о прикључењу

Елементи Решења (члан 196. став 3. ЗУП-а)

ОБАВЕЗНИ ЕЛЕМЕНТИ:

- Увод (члан 197. ЗУП-а)
- Диспозитив /изрека решења (члан 198.)
- Образложење (члан 199.)
- Упутство о правном средству (члан 200.)
- Назив органа који доноси решење, евид. број и датум доношења решења, потпис овлашћеног службеног лица и печат, или само факсимил (члан 196. став 3. ЗУП-а)

Недостатак прописаног елемента у решењу представља битну повреду правила поступка, која је основ за поништај решења у ожалбеном поступку, у смислу члана 232. став 2. ЗУП-а, а о чему другостепени орган води рачуна по службеној дужности.

Решење о прикључењу

1. Увод Решења (члан 197. ЗУП-а)

Садржина увода:

- назив органа који доноси решење
- пропис о надлежности тог органа
- име странке и њеног законског заступника или пуномоћника (ако га има)
- предмет поступка-кратко означање да се ради о управној ствари издавања одобрења за прикључење
- назначење акта којим се службеном лицу даје овлашћење за вођење управног поступка и доношење решења.

Решење о прикључењу

Увод решења којим се решава о захтеву за прикључење (1)

- У уводу Решења којим се одобрава прикључење треба навести само оне чланове закона којима се утврђује надлежност првостепеног органа за доношење решења, нпр:

- **члан 51-52.** Закона о енергетици (увек)

и

- адекватан члан Закона о општем управном поступку.

Решење о прикључењу

Увод решења којим се решава о захтеву за прикључење (2)

- Решење се доноси на основу следећих чланова ЗУП-а, и то:
- члан **192. ЗУП-а** када првостепени орган доноси решење о прикључењу, као и када одбија захтев за прикључење због нпр. непостојања енергетско/техничких услова или других разлога због којих није могуће усвојити захтев за прикључење
- члан **225-227. ЗУП-а** када првостепени орган, испитујући поднету жалбу, оцени да су жалбени наводи основани, па донесе ново решење којим замењује решење које се жалбом побија

Решење о прикључењу

2. Диспозитив решења (члан 53. Закона о енергетици, члан 6. Уредбе и члан 198. ЗУП-а)

Диспозитивом решења се решава о предмету поступка (захтев се усваја или одбија). Диспозитив решења, када се захтев странке усваја, мора садржати:

- податке о објекту који се прикључује (адреса-локација, врста и намена објекта), потребном радном притиску и техничким карактеристикама објекта, итд.
- податке о одобреном капацитету мЗ/дан на прикључном месту
- податке о одобреној минималној и максималној часовној потрошњи и динамици потрошње
- податке о месту испоруке и начину мерења (од значаја за разграничење одговорности за предати природни гас)
- начин и техничке услове прикључења
- трошак прикључка
- рок важења решења и други елементи прописани Законом и Уредбом
- **важно:** начин и техничке услове прикључења као и само **место прикључења** тј. навођење тачке у којој се врши прикључење на дистрибутивни систем (подаци о енергетском објекту на који ће се прикључити објекат физичког или правног лица), како би се јасно видело који објекти чине „прикључак“, тј. шта је подносилац захтева дужан да плати на име трошкова који су настали одобравањем конкретног прикључења

Решење о прикључењу

Трошак прикључка као део диспозитива решења

Најчешће могуће грешке у диспозитиву
Решења

- укупан трошак прикључка утврђен решењем садржи исказан ПДВ, а што је супротно Закону о ПДВ-у(уместо да ПДВ буде исказан на рачуну)
- У решењу одлучено да је висина трошкова прикључка утврђена Уговором број... од...

Решење о прикључењу

Образложење решења (члан 199. ЗУП-а)

- Недостатак образложења решења представља битну повреду правила поступка, па се из овог разлога оваква решења поништавају услед немогућности оцене законитости решења, а о чему другостепени орган мора водити рачуна по службеној дужности.
- Јасно и потпуно указивање на одлучне чињенице утврђене у поступку, прописе и разлоге који су руководили првостепени орган да одлучи као у диспозитиву, умањује могућност да странка другостепеном органу изјави жалбу у којој наводи да јој није јасно из којих разлога и на основу којих прописа је решено као у диспозитиву.

Решење о прикључењу

Образложење решења (члан 199. ЗУП-а)

Решење се може сматрати законитим, између осталог, само уколико образложење решења, поред описа садржине захтева странке, садржи и следеће елементе, и то:

- опис чињеничног стања и разлоге који су били одлучни при оцени доказа
- образложење разлога због којих није био уважен неки од захтева странке
- правне прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање упућују на решење какво је дато у диспозитиву
- образложење начина на који је утврђена висина конкретног трошка прикључка, при чему се посебно образлажу:
 - (1) појединачни трошкови прикључка по позицијама из Методологије
 - (2) извршена **корекције трошкова прикључка** за радове, материјал, опрему и услуге које је сносио корисник у вези са изградњом прикључка а који су посебно исказани у обрачуну трошкова прикључка по позицијама,
 - (3) корекција трошка за ДТС-а када је странка учествовала у финансирању изградње дела мреже.

Решење о прикључењу

Поука о правном средству (члан 200 ЗУП-а)

- Јасно упућивање ком органу се изјављује жалба, у ком року се изјављује од дана уручења, у колико примерака, и са коликом таксом и ком органу се жалба предаје.

ДОСТАВЉАЊЕ РЕШЕЊА

- Достављањем решења странци решење у смислу ЗУП-а, производи правно дејство
- Првостепени органи често не располажу адекватним доказом о датуму уручења решења странци

Обавезе првостепеног органа у ожалбеном поступку

- Поступање противно одредби члана 232. став 2. ЗУП-а (првостепени орган је дужан да у свему поступи по другостепеном решењу);





АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

Зора Грбић

Виши стручни сарадник за управно-правне послове

Ивана Спасић

Самостални стручни сарадник за управно-правне послове

Драгана Јосимовић

Руководилац Сектора за правне послове

Београд, Теразије 5 / V

www.aers.org.yu

E-mail: aers@aers.org.yu